

Uchwała Nr 10/WPF/2019
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 grudnia 2019 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta i Gminy Skępe na lata 2020 – 2039.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

| | | |
|----------------|---|------------------|
| Przewodnicząca | - | Elżbieta Osińska |
| Członkowie: | - | Karol Bednarek |
| | - | Jan Sieklucki |

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta i Gminy Skępe na lata 2020-2039.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Skępe przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skępe na lata 2020 – 2039 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznaniu się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Skępe na 2020 rok ustalił, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF Miasta i Gminy Skępe na lata 2020 – 2039 (dalej Gmina) uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm. - dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do zmian w zakresie art. 228 i art.232 ust. 2 ustawy. Skład Orzekający do upoważnień tych uwag nie wnosi.

W wyniku analizy WPF Skład Orzekający zwrócił uwagę na planowane dochody z budżetu Unii Europejskiej i innych źródeł zewnętrznych, które zaplanowano do 2021 roku. Z objaśnień dołączonych do WPF wynika, że Gmina realizuje zadania kontynuowane, na które zostały podpisane umowy, natomiast na pozostałe przedsięwzięcia zostały złożone wnioski. Zadania te współfinansowane są w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Wykaz Przedsięwzięć na lata 2020 – 2026 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy.

Dochody ze sprzedaży majątku w 2020 roku zaplanowano w kwocie 37 990,00 zł. Natomiast w latach 2021 - 2039 w przedziale od 25.000,00 zł do 70 000,00 zł. W objaśnieniach do WPF wskazano nieruchomości przeznaczone do sprzedaży, ich wycenę oraz uchwały Rady Gminy dotyczące zbycia ww. majątku. Uzyskane dochody z ww. tytułu w latach 2017-2018 wynosiły odpowiednio: 15 574,86 zł i 10 212,78 zł, a na dzień 30 września 2019 roku wykonano w kwocie 7 130,36 zł przy planie 31 530,00 zł. Skład podkreśla, że uzyskane dochody ze sprzedaży majątku, zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy stanowią element wyliczenia wartości wskaźnika dopuszczalnej spłaty, a tym samym wpływają na spełnienie wymogu wskazanego wyżej przepisu. Dlatego dochody te winny być planowane z dużą ostrożnością i w wielkościach realnych do uzyskania.

Wykazana w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Wysokość nadwyżki operacyjnej stanowi jeden z podstawowych mierników oceny kondycji finansowej Gminy (potencjału inwestycyjnego oraz zdolności kredytowej) informującą o tym jakimi środkami dysponuje jednostka po pokryciu wydatków bieżących. Planowana nadwyżka operacyjna na 2020 rok wynosi 923 491,00 zł.

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 i 6a ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu na lata 2020 - 2039 wynika, że relacja określona art. 243 ust. 1 ustawy jest spełniona w każdym roku obowiązywania WPF. Skład Orzekający zwraca uwagę, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF, tj. uzyskania nadwyżek operacyjnych planowanych w znacznej wysokości - w przedziale od 3 934 875,51 zł do 2 253 201,00 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2020 roku wyniesie 19 751 099,00 zł, co stanowi 45,3 % planowanych na ten rok dochodów. Do wyliczenia tej kwoty przyjęto prognozowany dług na koniec 2019 roku -14 751 099,00 zł powiększony o planowane w 2020 roku: przychody budżetu w kwocie 5 857 778,00 zł i pomniejszony o rozchody budżetu w kwocie 857 778,00 zł. Od 2021 roku zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest prawidłowy, jeśli uchwała zostanie podjęta w 2020 roku. W przypadku podjęcia uchwały w 2019 roku zapis winien stanowić „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 roku.”

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że dane wykazane w WPF w wierszu „Wykonanie 2019” nie spełniają zasady bilansowania się, tj. dochody powiększone o przychody budżetu równe są wydatkom powiększonym o rozchody budżetu. Przed podjęciem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2039 powyższe rozbieżności należy doprowadzić do zgodności z obowiązującymi przepisami.

Uznając powyższe Skład Orzekający podkreśla, że wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy, tj. osiągnięcia nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku w wielkościach zaplanowanych w WPF. Wykonanie ich na poziomie niższym od zakładanego wpłynie na obniżenie wartości wskaźnika dopuszczalnej spłaty a tym samym na kształtowanie się relacji określonej art. 243 ustawy.

W ocenie Składu Orzekającego realizacja budżetu roku 2020 wymagać będzie monitorowania poziomu wykonania dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. Ponadto należy uwzględnić możliwości zmian przepisów prawa w zakresie funkcjonowania jednostek samorządów terytorialnego, zdarzeń losowych, innych niezależnych od Gminy i trudnych do przewidzenia na etapie planowania budżetu.

Skład Orzekający przypomina, że dniem 1 stycznia 2019 roku weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Wprowadza ona znaczne zmiany dotyczące m. in. sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243. Ponadto w art. 243 ust. 2 pkt 4 doprecyzowano, że po sporządzeniu sprawozdań budżetowych za rok poprzedzający rok budżetowy – w relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych należy uwzględnić wartości wykonane, które wynikają ze sprawozdań rocznych. W świetle powyższego Skład wskazuje, na potrzebę wnikliwej analizy przyjętych założeń w budżecie i ich ewentualne urealnienie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, mimo uwagi zawartej w uzasadnieniu, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy